关于苏州市吴江区 2024 年预算执行情况 和 2025 年预算草案的报告

苏州市吴江区人民政府

2025 年 1 月

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会提交苏州市吴江区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案，吴江经济技术开发区、东太湖度假区(太湖新城)2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案(见附报)，请一并予以审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2024 年预算执行情况和主要工作

一、全区一般公共预算收支执行情况

区十七届人大三次会议通过的 2024 年全区一般公共预算收入预算为 240.14 亿元，经区十七届人大常委会第二十四次会议审议通过暂不调整，实际完成一般公共预算收入 241.09 亿元，完成预算的 100.39%，增长 0.5%（同口径增长 6.9%），税收占比 78.07%。全区完成一般公共预算支出 347.76 亿元，完成调整预算的 97.11%，同比增长 8.33%，其中用于民生改善的城乡公共服务支出 295.85 亿元，占一般公共预算支出的 85.07%，比上年提升 1.53 个百分点。

二、区本级一般公共预算执行情况

（一）区本级一般公共预算收入执行情况

区十七届人大三次会议通过的 2024 年区本级一般公共预算

收入预算为 19 亿元，经区十七届人大常委会第二十四次会议审议通过暂不调整，实际完成一般公共预算收入 19.6 亿元，完成预算的 103.18%，同比下降 2.26%。

（二）区本级一般公共预算支出执行情况

区十七届人大三次会议通过的 2024 年区本级一般公共预算支出预算为 110.03 亿元，考虑上级补助、结转等因素，调整为 134.31 亿元，实际支出为 128.67 亿元，为调整预算的 95.8%，同比增长 17.25%。支出增加的主要原因为增加吴淞江（江苏段）整治工程（吴江部分）国债项目 8.5 亿元、增加地方政府一般债券 5 亿元、增加国企注资 2 亿元、增加化债支出 2 亿元等。

（三）区本级一般公共预算财力平衡情况

区本级一般公共预算可用财力为 97.6 亿元，加上年结转 8.68 亿元、动用稳调金 0.39 亿元、新增一般债券 5 亿元、调入资金 22.6 亿元，当年可用财力共计 134.27 亿元。当年一般公共预算支出 128.67 亿元，结转下年支出 5.6 亿元，实现收支平衡。

三、区本级政府性基金预算执行情况

（一）区本级政府性基金收入执行情况

区本级完成政府性基金收入 49.06 亿元，完成调整预算的 104.07%，同比下降 9.26%。其中：土地基金收入 43.49 亿元，同比下降 15.59%。

（二）区本级政府性基金支出执行情况

区本级政府性基金预算支出 453.34 亿元，支出增加的主要原因为我区获新增专项债务限额用于补充政府性基金财力 350

亿元，相应调增支出。

（三）区本级政府性基金财力平衡情况

区本级政府性基金预算可用财力为 45.3 亿元，加上年结转 15.86 亿元、新增专项债券 385.77 亿元、再融资债券 42.97 亿元、其他调入资金 12.36 亿元，当年可用财力共计 502.26 亿元。当年安排政府性基金支出 453.34 亿元，债券还本支出 21.58 亿元，置换存量隐性债务支出 23.34 亿元，结转下年 4 亿元，实现收支平衡。

四、区本级国有资本经营预算执行情况

区本级完成国有资本经营收入 5.9 亿元，完成调整预算的 100%，同比增长 486.05%。区本级国有资本经营支出 0.31 亿元，为调整预算的 44.2%，同比下降 56.56%，调出资金 5.59 亿元，实现收支平衡。

五、区本级社会保险基金预算执行情况

区本级完成社会保险基金收入 17.35 亿元，完成调整预算的 100.32%，同比下降 9.88%。区本级社会保险基金支出 18.19 亿元，为调整预算的 99.89%，同比增长 1.21%，动用历年结余 0.84 亿元，实现收支平衡。

注：上述“四本预算”的收支为快报数，财政决算最终数据将在市与区结算完成后向区人大常委会报告，并按规定公开。

六、地方政府债务情况

2024 年新增债券 390.77 亿元，再融资债券 42.97 亿元。截至 2024 年末，政府债务余额 657.76 亿元，控制在债务限额 668.53 亿元以内。

七、2024 年财政主要工作

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。财政部门在区委区政府的坚强领导下，振奋精神、攻坚克难，顶住财政紧平衡压力，精准落实积极的财政政策，全面深化零基预算改革，总体财政运行平稳有序，风险防范化解有力有效，财政工作取得新进展新成效，有力促进全区经济稳中向好，较好地完成了区十七届人大三次会议确定的目标任务。

（一）科学统筹，有力抓好财政收支管理

全力以赴抓好财政收入组织，强化收入形势研判，全面排摸、深入挖掘潜在税源，抓好免抵调库对上争取，挖掘增收动能，加强向上沟通汇报，区级和板块协调配合，合理统筹组织收入工作节奏，实现财政收入好于预期的平稳健康发展。全年完成一般公共预算收入 241.09 亿元，增长 0.5%，总量保持苏州大市第三。加强预算源头控制，以年度调整预算为契机，对非紧急非必要支出予以压减，集中财力保障重点领域支出。

（二）政策赋能，全力推动经济稳中向好

全面落实省“33 条”、市“26 条”稳经济促发展政策，切实巩固增强经济回升向好态势。强化政策协同激发经济活力，抓好各项财政政策落地见效，确保惠企利民红利应享尽享，延续实施阶段性降低失业保险费率政策，为企业减免征收 3.22 亿元。支持中小企业参与政府采购，授予中小企业合同金额 10.83 亿元。试点建立快速兑现通道，实现惠企助企资金“免申即享、直达快享”、惠民惠农补贴“一卡通”支付，切实提升群众获得感和满意度。

（三）多措并举，有效化解重点领域风险

2024年，我区积极对上争取政策资金支持，获批地方政府新增专项债券35.77亿元、一般债券5亿元，有力支持交通、市政和产业园区等基础设施和社会事业领域45个重大项目建设。省级先行启动区财政专项资金2.22亿元，积极争取市级提前下达支持示范区建设资金20亿元。全面完成隐性债务置换工作，实现吴江全域隐债清零。

（四）严格规范，不断提升财政管理水平

大力加强财会监督，建强“以查带训”监督队伍，围绕财政监督年度计划，扎实开展日常监督和专项监督。基本建立“三全”预算绩效管理体系，制定完成政府购买第三方服务实施方案，建立健全政府购买服务工作机制。深化零基预算改革，2025年部门预算公用经费分类分档标准压减10%，公车运维及购置、各类活动、培训及会议、购买第三方服务等经费得到有序压降。

2024年，在区委区政府的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督指导下，财政各项工作圆满完成，但我们也清醒地认识到当前经济运行不稳定不确定因素仍然较多，未来财政收支矛盾将更加突出，我们既要正视困难，又要坚定信心，迎难而上、主动作为、努力加以解决。

第二部分 2025 年本级预算草案

2025 年预算编制的总体指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进、以进促稳、实施更加积极的财政政策，强化财政资源和预算统筹，按照区委区政府工作要求，深化零基预算改革，以零为起点、当年财力为基础，以区委区政府重点工作任务为引领，坚持量入为出、量力而行，持续优化财政支出结构，增强重大战略任务财力保障，构建应保必保、该压尽压、讲求绩效的预算安排机制。

一、一般公共预算草案

（一）全区一般公共预算草案

2025 年全区一般公共预算收入保持正增长。全区一般公共预算支出预算为 276.36 亿元（不含上年结转和上级补助等，下同）。

（二）区本级一般公共预算收入预算草案

2025 年区本级一般公共预算收入预算为 19 亿元，比上年实绩下降 3.08%。

（三）区本级一般公共预算支出预算草案

2025 年区本级一般公共预算支出预算为 108.25 亿元，同比下降 1.62%。

（四）区本级一般公共预算财力平衡草案

区本级一般公共预算可用财力为 90 亿元左右、一般债券转贷收入 4.07 亿元（再融资债券）、调入资金 18.25 亿元，当年

可用财力共计 112.32 亿元，当年一般公共预算支出 108.25 亿元，债券还本支出 4.07 亿元，合计支出 112.32 亿元，实现收支平衡。

二、区本级政府性基金预算草案

2025 年区本级政府性基金收入预算为 40.39 亿元，比上年实绩下降 17.68%。其中：土地基金收入 37.37 亿元，比上年实绩下降 14.09%。

2025 年区本级政府性基金支出预算为 35.21 亿元，同比下降 18.15%。

区本级政府性基金预算可用财力为 35.39 亿元左右、上年结转 4 亿元、专项债券转贷收入 17.5 亿元（再融资债券），当年可用财力共计 56.89 亿元。政府性基金预算支出 35.21 亿元、债券还本支出 21.44 亿元、调出 0.24 亿元，实现收支平衡。

三、区本级国有资本经营预算草案

2025 年区本级国有资本经营收入预算为 5.62 亿元，比上年实绩下降 4.8%。国有资本经营支出预算为 0.43 亿元，同比下降 46.01%，调出资金 5.19 亿元，实现收支平衡。

四、区本级社会保险基金预算草案

2025 年区本级社会保险基金收入预算为 20.93 亿元，比上年实绩增长 20.65%。社会保险基金支出预算为 19.65 亿元，同比增长 8.88%，本年收支结余 1.28 亿元。

五、政府债务还本付息安排说明

2025 年全区一般债务还本支出 4.07 亿元，利息支出 1.77 亿元；专项债务还本支出 22.9 亿元，利息支出 14.9 亿元。

六、完成 2025 年度财政预算的主要措施

为确保 2025 年各项财政工作任务的顺利完成，我们将紧扣区委经济工作会议精神，围绕全区经济社会发展总体目标，有效发挥财政职能作用。

（一）聚焦中心大局，抓牢财政收入

从讲政治的高度，进一步提高思想认识，勇挑大梁，全力做好收入组织工作，确保实现全年奋斗目标。高度关注各月收入走势，继续强化财税协作和板块联动。提升税源管理的质量效益，强化对重点企业、重点行业、重点领域税源监测分析，做好跟踪服务。构建完整的非税收入征管体系，抓好免抵调库对上争取、确保总体平稳。强化属地板块管理责任，加快推进土地出让，提高土地出让金年内到账入库比例。

（二）坚持精准施策，提升保障能力

努力提升政策精准性和满意度，优化营商环境，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展，积极稳定拓展财源，为经济高质量发展提供稳的基础和进的支撑。用足用好专项债券，加快发行和使用进度，并加强投后管理，优先支持成熟度高的项目和在建项目，尽快形成实物工作量和投资拉动力。强化前段激励引导，综合财政奖补、贷款贴息、金融保险等政策工具，支持加大高新技术企业和科技型企业培育力度，有效促进创新驱动战略贯彻实施。

（三）牢牢守住底线，防控财政风险

加强对全口径债务动态监管，继续以“镇债区管”为抓手，加强融资平台经营性债务管控，完善风险管控体系，强化预警

报警机制。完善“三保”支出清单式管理，坚持把“三保”放在预算支出首位。健全镇级基本财力保障机制，科学合理确定保障范围，并建立动态调整机制，做到有进有出、精准扶持。

（四）着眼科学高效，狠抓财政管理

把牢预算管理、资产配置、政府采购等关口，在年度预算编制上有保有压、有促有控、有力有效，把有限的宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。牢牢守住财政收支平衡底线，强化“四本预算”统筹衔接，全盘管理各领域财政性资金、资源、资产，从源头上增强财政保障能力。不断深化以绩效为导向的财政预算制度改革，加快实现预算编制、执行和监督全链条闭环管理，有效提升财政资金资源配置效率、使用效益和放大效应。

各位代表，当前的财政工作任务艰巨，责任重大，我们将在区委区政府的正确领导下，在区人大及其常委会的依法监督下，在社会各界的大力支持下，始终坚持以政领财，主动作为，勇挑大梁，为圆满完成全年财政预算目标而努力奋斗！

关于苏州市吴江经济技术开发区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

第一部分 2024 年预算执行情况

一、一般公共预算执行情况

2024 年吴江经济技术开发区完成一般公共预算收入 74.19 亿元,完成调整预算收入的 100.7%,比上年实绩增收 0.52 亿元,增长 0.7%。一般公共预算支出 53.06 亿元,完成调整预算的 98.26%,比上年实绩减支 7.97 亿元,下降 13.06%。当年结算财力 27.13 亿元,加上年结转结余 1.92 亿元,上级转移支付 4.61 亿元,上级补助收入 0.33 亿元,调入资金 20.05 亿元,当年可用财力共计 54.04 亿元,当年一般公共预算支出 53.06 亿元,结转下年 0.94 亿元,调入稳调金 0.04 亿元,实现收支平衡。

二、政府性基金预算执行情况

2024 年吴江经济技术开发区完成政府性基金收入 7.75 亿元,完成调整预算的 101.97%,同比增收 3.25 亿元,增长 72.28%。其中:国有土地使用权出让收入 7.75 亿元,同比增收 3.25 亿元,增长 72.28%。政府性基金预算支出 6.38 亿元,完成调整预算的 94.14%,比上年增支 2.08 亿元,增长 48.54%,债务还本支出 0.22 亿元,完成调整预算 100%。政府性基金财力 7.75 亿元,加上年结转结余 0.42 亿元,上级转移支付 0.62 亿元,上解 1.8 亿元,当年可用财力共计 6.99 亿元,政府性基金支出 6.38 亿元,还本支出 0.22 亿元,结转下年 0.39 亿元,实现收支平衡。

第二部分 2025 年吴江经济技术开发区预算草案

一、一般公共预算草案

2025 年吴江经济技术开发区一般公共预算收入预算 74.26 亿元，同比增长 0.1%。一般公共预算支出预算 51.2 亿元，同比减支 3.56 亿元，减少 6.5%。2025 年一般公共预算结算财力 20.5 亿元左右，调入资金 30.7 亿元，当年可用财力共计 51.2 亿元，当年安排一般公共预算支出 51.2 亿元，实现收支平衡。

二、政府性基金预算草案

2025 年吴江经济技术开发区政府性基金收入预算 7.8 亿元，比上年实绩增收 0.05 亿元，增长 0.65%，全部为国有土地使用权出让收入。政府性基金支出预算 7.71 亿元，同比增支 0.33 亿元，增长 4.47%，债务还本支出 0.09 亿元，同比减支 0.13 亿元，减少 59.09%。2025 年政府性基金预算当年可结算财力 7.8 亿元，当年安排政府性基金预算支出 7.71 亿元，债务还本支出 0.09 亿元，实现收支平衡。

关于东太湖度假区（太湖新城）2024年预算执行情况 和2025年预算草案的报告

第一部分 2024年东太湖度假区（太湖新城）预算执行情况

一、一般公共预算执行情况

2024年东太湖度假区(太湖新城)完成一般公共预算收入38.8亿元，完成调整预算的100%，比上年实绩增长0.55%。一般公共预算支出36.41亿元(含三优三保资金)，完成调整预算的99.62%。当年结算财力18.31亿元，加上年结转结余0.69亿元，调入三优三保资金12.46亿元，清理往来5.92亿元，当年可用财力共计37.38亿元，当年一般公共预算支出36.41亿元，结转下年0.97亿元，实现收支平衡。

二、政府性基金预算执行情况

2024年东太湖度假区(太湖新城)完成政府性基金收入6.06亿元(均为国有土地使用权出让收入)，完成调整预算的110.15%。政府性基金预算支出11.01亿元，完成调整预算的99.13%。当年结算财力8.36亿元，加上年结转结余7.69亿元，当年可用财力共计16.05亿元，当年政府性基金支出11.01亿元，结转下年支出5.04亿元，实现收支平衡。

第二部分 2025 年东太湖度假区（太湖新城）预算草案

一、一般公共预算草案

2025 年东太湖度假区（太湖新城）一般公共预算收入预算 39 亿元，增长 0.51%。一般公共预算支出预算 18.32 亿元，下降 5.43%。一般公共预算当年可用财力 15.25 亿元，清理往来 3.07 亿元，当年可用财力共计 18.32 亿元。当年安排一般公共预算本级支出 18.32 亿元，实现收支平衡。

二、政府性基金预算草案

2025 年东太湖度假区（太湖新城）政府性基金收入预算 5 亿元，下降 17.47%。政府性基金支出预算 5 亿元，下降 55.75%。政府性基金预算当年可用财力 5 亿元，安排政府性基金预算本级支出 5 亿元，实现收支平衡。